

Proposition de recherche-action

Habiter le Béarn : Des centralités à imaginer en tant que leviers de développement innovant du territoire

Décembre 2021

Carlos Gotlieb

Architecte-urbaniste, Docteur en Architecture

Professeur ENSAP Bordeaux

1/Objectifs de la recherche-action

La question d'habiter le Pays du Béarn pose aujourd'hui deux types d'interrogations fondamentales.

- La première porte sur l'identification des atouts dont dispose actuellement ce territoire lui conférant une forte attractivité pour y habiter, ainsi que sur les modalités pour valoriser ses atouts sans tomber dans une attitude passéiste.
- La deuxième porte sur le type d'évolution souhaitée à terme pour répondre aux attentes de ses différents groupes d'habitants et en attirer des nouveaux, tout en favorisant un développement social et économique respectueux des équilibres intergénérationnels ainsi qu'entre les différents milieux constitutifs du Béarn. Il s'agit, en effet, de pouvoir répondre aux différents besoins émergents des habitants grâce à un offre de programmes novateurs sans tomber pour autant dans une spécialisation excessive qui est généralement facteur de clivage territorial et social.

Pour répondre à ce double questionnement de manière globale et pouvoir définir par la suite des éléments capables de favoriser une action efficace dans le territoire, il paraît très important de pouvoir concevoir une vision à terme qui puisse aider à la prise de décisions.

Le but n'est pas d'établir un modèle figé d'intervention territorial mais, partant de l'identification des atouts du territoire, de faire émerger des axes d'actions type qui puissent constituer des leviers de développement à court et à moyen terme.

La définition d'une vision d'aménagement qui soit à la fois porteuse d'innovation et bien ancrée dans le territoire suppose par ailleurs de considérer la ressource locale (dans un sens large qui intègre ses dimensions spatiales, économiques et sociales) comme un vecteur puissant de développement.

Partant de ces constats, la recherche- action proposée porte sur l'étude des centralités présentes dans le territoire comprises comme des entités capables d'accueillir différentes manières de l'habiter tout en favorisant le développement de pratiques citoyennes diverses et porteuses de forte intensité et complémentarité entre elles.

Par centralités nous ne faisons pas allusion uniquement à celles à caractère monumental qui font déjà partie de l'imaginaire collective, telles les bastides, souvent étudiées selon une vision passéiste qui idéalise les milieux urbains dans le but d'y attirer des activités liées au tourisme ainsi que des nouveaux habitants. Nous abordons la notion de centralité en tant que lieu habité bien ancré dans le territoire, même à caractère très modeste, qui est porteur d'une forte identité et d'un potentiel originel de développement. Leur étude permettrait en effet de faire ressortir des invariants et d'imaginer des référentiels de bonnes pratiques à partir des quels il serait possible d'imaginer des nouveaux programmes à la fois innovants et respectueux du milieu local.

La diversité des territoires constitutifs du pays du Béarn et leur fonctionnement en réseau, caractéristiques déjà signalées dans diverses études¹, ainsi que le rapport équilibré entre milieu urbain et milieu rural, même si l'on retrouve actuellement des enclaves en difficulté, constituent autant d'atouts pour imaginer un système de centralités leviers favorisant à court et à moyen terme la conception de nouveaux modes d'habiter.

La pluralité de territoires habités du Béarn, avec des paysages très divers (territoires de plaine, de montagne, en cours des gaves et de leurs affluents ; milieux urbains allant des villes moyennes jusqu'aux petits bourgs ruraux), offre par ailleurs un éventail assez riche pour imaginer des nouveaux modes d'habiter innovants et bien ancrés localement.

En termes d'efficacité, la recherche action propose un repérage d'exemples divers repartis sur l'ensemble du territoire du Béarn, à partir desquelles pouvoir imaginer des nouveaux modes d'habiter revisitant la notion de centralité.

Il s'agit enfin de pouvoir contribuer par cette recherche-action à atteindre un double objectif:

- La définition d'une vision de développement à terme en étudiant à plusieurs échelles et de manière articulée la question des centralités revisités ainsi que les nouveaux modes d'y habiter ;
- L'établissement de principes de bonnes pratiques pour guider l'action publique, assortis de propositions d'exemples divers localisés dans les territoires étudiés ainsi que d'expériences développées dans des territoires divers en France et à l'étranger.

2/Parties de la recherche-action

Pour atteindre les objectifs cités en haut la recherche-action proposée est composée de deux parties:

- **Etablissement d'un atlas global des centralités**
- **Etablissement d'atlas spécifiques des centralités repérées et proposition d'actions innovantes pour habiter le Béarn**

2-1/ Etablissement d'un atlas global des centralités

1/ Analyse et enjeux des centralités à échelle du Béarn

- Repérage global des différents types de centralités présentes dans le territoire en étudiant :
 - la morphologie urbaine et son rapport avec la géographie du site afin de faire ressortir les principaux traits identitaires à des échelles diverses;

¹ Réflexions « Fonctionnement territorial » Premier regards

- les dynamiques actuelles d'évolution, notamment en matière d'habitat et de lieux significatifs porteurs d'intensité urbaine
 - les sites en souffrance ou enclavés mais porteurs de développement à terme
- Hiérarchisation des centralités en fonction d'un certain nombre de variables telles que :
- les villes avec des figures irrégulières en forte imbrication avec le milieu rural ;
 - les villes organisées à partir des tracés régulières (Bastides...) ;
 - les villes présentant un rapport fort avec la montagne ;
 - les villes présentant un rapport spécifique avec les cours d'eaux ;
 - les villes où les secteurs porteurs d'une identité particulière est prédominant ;
 - les villes où ces secteurs sont mineurs par rapport à d'autres secteurs de développement récent.

Cette analyse se fera à partir de l'interprétation de cartes et de photos aériennes. Ce recueil de données sera complété par des informations portant sur les dynamiques actuelles d'évolution démographique et sera croisé avec des études diverses en cours (mobilité, positionnement territorial...).

Elle permettra de faire ressortir de manière globale un constat des différentes catégories de centralités et de leurs enjeux d'évolution.

Livrable : Etablissement d'un atlas d'analyse global et des enjeux des centralités

2/ Identification d'une série de centralités type

A partir des enjeux et des constats établis dans le volet précédent, identification d'une série de centralités-type définies un commun accord avec les commanditaires de l'étude. Il s'agit de choisir un site par intercommunalité, en cherchant des cas contrastés (sites de plaine et de montagne, sites en cours des gaves et de leurs affluents, sites en milieu urbain et au sein de petits bourgs ruraux de moins de 1000 habitants...).

Cette phase de l'étude comportera des visites de terrain et des rencontres avec les services concernés. Elle permettra de faire émerger une première vision des centralités-type, conçues comme des leviers de développement territorial à court et à moyen terme et favorisant la conception des nouveaux types d'habiter.

Livrable : Etablissement d'un premier atlas global de centralités faisant ressortir des premiers éléments pour concevoir des nouveaux modes d'habiter

2.2/ Etablissement d'atlas spécifiques de centralités repérées et propositions d'actions innovantes pour habiter le Béarn

1/ Etude détaillées de centralités-type repérées

Il s'agit dans cette partie de la recherche-action de compléter de manière exhaustive le premier atlas des centralités, afin de pouvoir disposer d'une radiographie très précise des cas type repérées.

L'étude détaillée des centralités repérées portera sur une analyse approfondie des éléments tels que:

- les tissus urbains ; la morphologie et les principes identitaires ;
- les espaces publics et leur lien avec la géographie des sites et la mobilité locale ;
- les pratiques présentes dans les secteurs identitaires repérées, leur vitalité ;
- les dynamiques démographiques à l'œuvre ;
- les différents types d'habitat et leurs évolutions potentielles en termes d'innovation ;
- les atouts et les obstacles pour un développement local des secteurs en perte de vitesse ;
- les espaces en marge et les dents creuses constituant des lieux stratégiques de revalorisation des centralités.

Livrable : Etablissement d'un atlas détaillée des centralités-type étudiées (une par intercommunalité)

2/ Propositions de nouvelles manières d'habiter les centralités :

L'idée est d'imaginer un ensemble d'exemples des nouvelles manières d'habiter le Béarn à partir de cibles divers tels :

- habiter « en réseau » (maillage de centralités) ;
- habiter de manière « évolutive » (possibilités de rotation selon les pratiques des habitants) ;
- habiter de manière solidaire et intergénérationnelle ;
- habiter et travailler conjointement, etc.

Du fait de leur localisation dans des sites très divers, porteurs d'une identité revisitée, cette partie de l'étude permettra de proposer des exemples des typologies très diverses (habitat-rue, habitat dans la montagne, habitat rural, habitat au bord ou à proximité d'un cours d'eau, etc.)

Il s'agit de concevoir des propositions spatiales précises, abordant les problématiques évoquées sur les territoires test choisis mais qui peuvent être extrapolées sur d'autres sites du Béarn.

L'objectif ici est de faire des propositions concrètes, assorties d'exemples divers, qui répondent à la fois à des questions d'habitat pour tous, du respect de l'identité du cadre bâti

et paysager, des problèmes environnementaux en adoptant une attitude de sobriété et de performance techniques face aux enjeux de changement climatique et de transition énergétique.

Egalement, les actions-cibles identifiées dans cette partie de l'étude pourraient faire l'objet d'une recherche-action approfondie ultérieurement portant sur des actions-tests d'expérimentation in situ sous des formats divers (événements transitoires en lien avec la population, workshops, ateliers « hors les murs », etc.).

Livrable : Etablissement d'un atlas de propositions innovantes d'actions spécifiques pour habiter le Béarn

3/ Planning de la recherche-action

- **2022 :**

Etablissement d'un atlas global des centralités

1/ Analyse et enjeux des centralités à échelle du Béarn :
janvier à juillet 2022

2/ Identification d'une série de centralités type :
septembre à décembre 2022

- **2023 :**

Etablissement d'atlas spécifiques des centralités repérées et proposition d'actions innovantes pour habiter le Béarn

1/ Etude détaillées de centralités type repérées :
janvier à juillet 2023

2/ Propositions de nouvelles manières d'habiter les centralités :
septembre à décembre 2023

4 / Budget prévisionnel :

2022 :

Etablissement d'un atlas global des centralités

Indemnité forfaitaire de coordination scientifique

et de collaboration de deux chercheurs 12 000 € HT

Gratification de stages..... 3 000 € HT

2023 :

Etablissement d'atlas spécifiques des centralités repérées et proposition d'actions innovantes pour habiter le Béarn

Indemnité forfaitaire de coordination scientifique

et de collaboration de deux chercheurs 12 000 € HT

Gratification de stages..... 3 000 € HT

6/ Modalités de règlement souhaitées:

2022 : Etablissement d'un atlas global des centralités

30% au début de la recherche-action de 2022 (Etablissement d'un atlas global des centralités)

30% à la remise d'un atlas d'analyse global et des enjeux des centralités

40% à la remise d'un atlas de centralités faisant ressortir des premiers éléments levier pour concevoir des nouveaux modes d'habiter

2023 : Etablissement d atlas spécifiques des centralités et proposition d'actions innovantes

30% au début de la recherche-action de 2023 (Etablissement d'atlas spécifiques des centralités et proposition d'actions innovantes)

30% à la remise d'un atlas détaillée des centralités-type étudiées (une par intercommunalité)

40% à la remise d'un atlas de propositions innovantes d'actions spécifiques pour habiter le Béarn

5/ Voyage d'études

Un voyage d'études dans un territoire proche en France ou à l'étranger pourrait être organisé au cours de la deuxième partie de l'étude